

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ NHUẬN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH HƯNG YÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2016

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ NHUẬN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH HƯNG YÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN XUÂN TRUNG

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu của riêng tôi, chưa được công bố tại bất cứ nơi nào. Mọi số liệu sử dụng trong luận văn này là những thông tin xác thực.

Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Thái Nguyên, ngày 12 tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Phạm Thị Nhuận

LỜI CẢM ƠN

Với tình cảm chân thành, tác giả xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên. Trân trọng biết ơn các quý thầy cô giáo đã giảng dạy, hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Đặc biệt, tác giả xin bày tỏ lòng kính trọng và biết ơn sâu sắc đối với thầy TS. Nguyễn Xuân Trung - Phó Viện trưởng Viện nghiên cứu Ấn Độ và Tây Nam Á - Người thầy rất tâm huyết tận tình giúp đỡ trong quá trình xây dựng ý tưởng nghiên cứu, hướng dẫn, động viên và hỗ trợ tạo điều kiện tốt nhất trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thiện luận văn này.

Tác giả xin trân trọng cảm ơn các đồng chí lãnh đạo các Sở, Ban, Ngành trong tỉnh Hưng Yên, đã cung cấp số liệu và tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong quá trình viết luận văn.

Chân thành cảm ơn sự giúp đỡ, tạo điều kiện của lãnh đạo Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Hưng Yên, các anh, chị, em và bạn bè đồng nghiệp và gia đình đã động viên tác giả trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu.

Bản thân đã hết sức cố gắng, song luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót, kính mong được sự chỉ dẫn, góp ý của các quý thầy cô, các bạn đồng nghiệp để luận văn hoàn thiện và thực hiện có hiệu quả.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Thái Nguyên, ngày 12 tháng 4 năm 2016

Tác giả

Phạm Thị Nhuận

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC ĐỒ THỊ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NSNN Ở CẤP TỈNH.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước ở cấp tỉnh.....	5
1.1.1. Khái niệm, nội dung và đặc điểm chi thường xuyên ngân sách nhà nước	5
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp tỉnh	11
1.2. Các yếu tố tác động đến quản lý chi thường xuyên NSNN	30
1.2.1. Các yếu tố khách quan	30
1.2.2. Các yếu tố chủ quan	31
1.3. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước ở một số địa phương.....	31
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước của tỉnh Hà Nam.....	31
1.3.2. Kinh nghiệm quản lý chi ngân sách nhà nước của tỉnh Hải Dương	32

1.3.3. Bài học rút ra cho Hưng Yên trong quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	34
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu được sử dụng.....	37
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu	37
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	37
2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin	40
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin.....	40
2.2.5. Kỹ thuật và công cụ phân tích.....	41
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	41
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH HƯNG YÊN	43
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tỉnh Hưng Yên.....	43
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	43
3.1.2. Kinh tế - Xã hội	45
3.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2011 - 2015.....	48
3.2.1. Hoạt động chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	48
3.2.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	69
3.3. Những yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Hưng Yên.....	77
3.3.1. Các yếu tố khách quan	78
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	79
3.2.3. Kết quả đánh giá công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	81

3.4. Đánh giá công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh hưng yên	83
3.4.1. Những kết quả đạt được	83
3.4.2. Những hạn chế	85
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	88
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NSNN TỈNH HƯNG YÊN	91
4.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội và phương hướng hoàn thiện quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Hưng Yên.....	91
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Hưng Yên	91
4.1.2. Phương hướng hoàn thiện quản lý chi thường xuyên Ngân sách Nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	93
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	94
4.2.1. Nâng cao hiệu quả bộ máy hành chính quản lý chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.....	94
4.2.2. Hoàn thiện công tác lập dự toán ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên	95
4.2.3. Hoàn thiện công tác chấp hành dự toán ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	97
4.2.4. Hoàn thiện cơ chế quản lý tài chính đối với các cơ quan quản lý nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập	98
4.2.5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và thực hiện công khai tài chính các cấp.....	99
4.3. Một số kiến nghị.....	100
4.3.1. Kiến nghị đối với Chính phủ.....	100
4.3.2. Kiến nghị với Bộ Tài chính.....	101
4.3.3. Kiến nghị với HĐND, UBND tỉnh Hưng Yên.....	102

KẾT LUẬN	103
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	106
PHỤ LỤC PHIẾU KHẢO SÁT	110

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

CBCNV	Cán bộ công nhân viên
CNH, HĐH	Công nghiệp hoá, hiện đại hoá
GD&ĐT	Giáo dục và Đào tạo
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc nhà nước
KCCT	Kiên cố cao tăng
KT-XH	Kinh tế -Xã hội
NQĐH	Nghị quyết đại hội
NSĐP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSTW	Ngân sách trung ương
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Bảng dự toán c hi ngân sách nhà nước tỉnh Hưng Yên.....	49
Bảng 3.2.	Bảng số liệu quyết toán chi NSNN Tỉnh Hưng Yên	50
Bảng 3.3.	Tỷ lệ % thực hiện so với dự toán chi NSNN Tỉnh Hưng Yên.....	51
Bảng 3.4.	Bảng cơ cấu các khoản chi NSNN Tỉnh Hưng Yên	54
Bảng 3.5.	Tỷ lệ các khoản chi NSNN Tỉnh Hưng Yên.....	56
Bảng 3.6.	Bảng c ơ cấu các khoản chi thường xuyên NSNN tỉnh Hưng Yên.....	57
Bảng 3.7.	Tỷ lệ các khoản chi thường xuyên NSNN tỉnh Hưng Yên.....	58
Bảng 3.8.	Quy mô, mạng lưới giáo dục và đào tạo tỉnh Hưng Yên.....	60